责编:张利平 美编:赵明月 组版:王震 校检:公大年 席波

消费者权益保护实施条例7月起实施

直播带货必须说清楚"谁在带货""带谁的货"

消费者权益保护法实施条例将于今年7月起实施。在国新办9日举行的国务院 政策例行吹风会上,市场监管总局、最高人民法院、司法部、国家网信办等部门有关负 责人介绍了条例有关情况。今年是消费者权益保护法实施30周年,条例作为配套行 政法规,有哪些亮点,将带来哪些影响?

坚持问题导向

市场监管总局副局长柳军介 绍,条例坚持问题导向、系统观念, 明确要形成经营者守法、行业自 律、消费者参与、政府监管和社会 监督相结合的共同治理体系,重点 在细化经营者义务、强化国家保 护、完善争议解决等方面作出了 系列规定。

柳军说,如围绕保障消费者人 身财产安全,规定除了一般的商品 服务外,赠品也要安全,"免费不免 责"。围绕真实披露信息,列举了 虚假宣传的常见情形,还规定了不 得虚构或者夸大治疗、保健、养生 等功效诱导老年人消费, 替消费者 守好养老钱。围绕保护消费者安 宁权,规定不能擅自发送"推销信 息",也不能擅自拨打"推销电话" 通过一系列更清晰的合规指引和更 明确的法律责任,让市场更加有序、 让经营更加规范,预防市场失灵、减 少消费侵权。

司法部立法二局负责人郭启文 说,条例聚焦当前消费者关注的痛 点堵点难点问题。如细化和补充消 费者权益保护法的有关规定,完善 网络消费相关规定,规范预付式消

费经营活动,强化政府消费者权益 保护职责,明确了消费者协会的履 职要求等

针对一些APP过度采集使用个 人信息的问题,国家网信办网络法 治局负责人尤雪云表示,网购时人 脸识别属于个人信息过度收集。经 营者不得过度收集消费者个人信 息,不得采用一次概括授权、默认授 权等方式,强制或者变相强制消费 者同意收集、使用与经营活动无直 接关系的个人信息。

破除痛点和堵点

针对预付式消费、直播带货、 "一老一小"、"霸王条款"、"刷单炒 信"、"大数据杀熟"、自动续费、强制 搭售等消费痛点,条例作出了专门

市场监管总局执法稽查局局长 况旭表示,针对直播带货的特性和 突出问题,条例作出多方面规范。 如直播带货必须说清楚"谁在带货" "带谁的货",明确平台、直播间和主 播"人人有责",直播营销平台经营 者应当建立健全消费者权益保护制 度,严格落实身份核验和日常管理 责任,明确消费争议解决机制。

预付式消费种种乱象成为放

心消费的堵点。况旭说,条例首次 赋予了消费者合同解除权,经营者 要退的不仅仅是预付款的余额,还 要根据合同履行情况和违约情况

条例对押金也作了相应的规 定,不得对退还押金设置不合理条 件,符合条件的要及时退还。消费 者违约时,经营者扣除押金应当以 实际损失为标准,而不是简单的"全 有全无"。此外,条例为预付式消费 设立了专门罚则,明确由各有关行 政部门进行外罚。对于预收费用后 卷款跑路的,还将依法列入严重违 法失信名单

"霸王条款"是消费者碰到的常 见问题,如"订单不退不换""注册视 为同意""管辖仅限本地"等不公平 格式条款。

况旭表示,条例对"霸王条款" 予以了重点关注,如规定经营者不 得利用格式条款不合理地免除或者 减轻其责任、加重消费者的责任或 者限制消费者依法变更或者解除合 同、冼择诉讼或者仲裁解决消费争 议、选择其他经营者的商品或者服

最高人民法院民事审判第一庭 庭长陈宜芳介绍,最高人民法院正



新华社发

在就网络打赏、网络直播营销、在线 预定、消费者个人信息保护等问题 开展调研,下一步将通过适时发布 典型案例、制定司法政策等方式不 断加大对消费者权益的司法保护。

完善解决机制

发生消费纠纷怎么办,这是消 费者关心的现实问题。况旭说,条 例完善了消费争议的解决机制。

条例要求经营者落实首问负 责,体现了"谁销售谁负责""谁服务 谁负责" "谁主管谁维权"的取向。 消费者有权直接找销售者、服务商. 有关行政部门受理投诉后,经营者 和消费者同意调解的,应当依据职 责及时调解。

此外,条例还规定了投诉的受 理要件、时限、委托调解、鉴定检测 等程序,比如重大、复杂、涉及众多 人的消费争议,可以纳入政府的抽 查检验,"鉴定一次、解决一片",这 也缓解了消费者经常反映的鉴定 贵、鉴定难的痛点。

况旭表示,消费者和经营者都 是市场的重要参与者,双方都要秉 持诚实信用原则、在法治轨道内开 展民事活动。条例规定,投诉举报 应当遵守法律、法规和有关规定,骗 取赔偿、敲诈勒索的要承担行政责 任乃至刑事责任:惩罚性赔偿、行政 处罚制度要准确适用,避免"小错大 赔""小过重罚"。

据新华社

开小号连大号躲监管 换平台换马甲避封禁

问题主播"借尸还魂"该根治了

小号有七八个,每天会在小号评论区@大号,发送夜间直播预告;大号小号一起参与PK,擦边乃至 色情内容小号播,即使被封也是小号被封,换个号就能继续播……

近日,记者连续观看数十场直播发现,为了躲避监管,一些主播拥有多个小号,直播时间多为晚上 八点半以后,内容多是和其他账号连麦打PK,直播时间越晚内容越大胆擦边——穿着暴露的服装跳 舞、"开黄腔",直言"想看福利就给我刷礼物"。还有一些已经被平台封禁或禁言的主播,同样通过小号 或者在其他平台"借尸还魂",继续直播。

同平台养小号直播 防封大号

今年2月,记者在做直播调查 时发现,一名主播在直播推荐浙江 杭州某SPA馆时宣称,报他的名字, 可以享受"桃色服务"优惠,加其好 友后记者发现对方可能存在招嫖行 为,于是向主播所在平台投诉,随后 该账号被封禁。

然而记者注意到,虽然该账号 被封禁,但先前在评论区和主页简 介中出现的其他账号并未受到影 响,并且该账号也只是其众多小号 中的一个。这些小号的个性签名都 写着"直播账号很多,一定要关 注××账号",员工认证信息都是同 一家公司。

据相关平台工作人员介绍,这 些小号也被称为"矩阵号"。记者在 调查中发现,有不少矩阵号利用多 个小号发布同质化低俗内容引关 注,再通过昵称、签名等形式向大号 引流。即使小号因违规被处罚,对

方也会注册新号继续运营,持续向 大号引流。

除了养小号防封,小号也成了 部分问题主播复出的跳板。

去年7月12日,一则"400万粉 丝网红发布擦边视频被封"的消息 引发社会关注。平台对"陈××妹 (粉丝406万)"陈××妮"(粉丝383 万)等22名发布擦边内容,同时在 其他平台发布大量色情、低俗内容, 打造不雅形象,借此不当获利的主 播账号实施无限期封禁。对其不当 获取的粉丝进行抹除,取消其直播 带货等营利权限。

今年3月31日,记者检索发 现,在同一平台已有被封主播借小 号"还魂",目前有近6万粉丝,发 布的视频依旧以暴露和擦边内容 为主,评论区有多条评论"求视频" "求资源"。

为何这种行为屡禁不止? 北京 德和衡律师事务所高级合伙人马丽 红介绍,目前的技术很难精准区分 一个主播多个马甲的操作,比如很 多主播采用大号引流,用一个或者 多个隐藏小号从事违规行为以规避 监管的方式。具体而言,就是用大 号导小号,小号挂联系方式,比如直 接把小号名称取为"这里领取××", 大号发布引流的作品,在评论区@ "这里领取××"的小号。"主播还会 将小号信息进行更改,与大号区分, 以规避系统监管。待流量上来了, 再放上单图引导添加社交账号或二 维码等。

问题主播转移阵地 继续带货

去年12月19日,记者采写的 《深夜,一些直播间变成"悲惨世 界"》中,提到了一个利用老人卖惨 的直播间,文章一经刊发就被有关 平台重视,该账号和直播间随即被 封。近日,记者在另一直播平台发 现,该账号又做起了直播,名字和出 镜的老人都没有变。从3月4日首 场直播到4月1日,该账号已经直播 了15场,粉丝数近5万,商品总销量

今年3月1日.根据"洛阳发 '消息,国家税务总局洛阳市税 务局稽查局发现网络主播马海涛、 梁娜夫妻二人(网红主播"小马哥 夫妇")涉嫌偷税207万元。洛阳市 税务局稽查局依据相关规定,对此 人依法追缴少缴税费、加收滞纳 金并处罚款,共计317万元。

'小马哥夫妇"在某平台粉丝 高达1000多万,视频多以家庭内 容为主,其最新一期视频发布于 2024年2月19日,已有1个多月未 更新。根据平台提示,目前这一账 号因违反相关法律法规和政策,已 被禁言。但在另一直播平台,"小 马哥夫妇"的账号依然保持更新, 粉丝超过100万,最近的一条视频 发布于3月26日,并且连续几天发 布带货视频。

使用环节 核验身份根治乱象

去年7月,中央网信办发布相 关通知,要求网站平台严格执行 一人一号、一企两号"账号注册数 量规定,严禁个人或企业操纵"自 媒体"账号矩阵发布传播违法和不 良信息。

多位受访专家指出,从实际效 果来看,这些问题依然存在,主要 原因是各平台对政策执行标准不 一,比如一主播在某个平台因存在 违规行为被封号,在其他平台从事 类似行为却不受监管,就会产生 屡禁不止""死而不僵"的现象,变 相纵容违规主播持续发布不良信 息,获取不当利益。因此,应由全 行业或者监管部门牵头,建立全网 全平台全账号封禁联动机制,通过 技术手段实现各平台信息互联,多 头封闭违规主播转战之路,根治此 类乱象。

中国互联网协会法工委副秘书 长胡钢建议,建立一个独立的公益 性机构,统一负责相关的内容管理 和相应的处置。"目前网络实名制 只是对注册账号时的身份进行核 验,有必要把身份核验不仅限于注 册账号这个环节,而且要延续到后 面的使用环节,也就是账号的注册 人和实际控制人要等同,相关的网 络经营者可以在协议中明确规定 注册的账号仅限本人使用,或者要 求借出账号后有明确的提示。此 外,网络经营者可以进一步利用技 术优势,比如利用更加精准的AI 识别技术,通过实际使用人的面部 特征, 声音, 发布内容等, 判断是否 是通过小号非法引流到大号的情 况。"胡钢说。

在马丽红看来,对于严重违规、 屡教不改的主播,应采取有效措施 将其屏蔽到互联网之外,通过实名 制、真人验证等手段是能够精准定 位到责任人的,可考虑建立互联网 全平台信用查询系统

据《北京晚报》