

陕西9市1区 国土空间蓝图绘就

宝鸡 强化由主城区、凤翔城区、蔡家坡片区组成的市域发展核心

发展目标:
着力建设黄河流域生态保护
和高质量发展先行区、关中平原城市
群副中心城市、全国性综合交通
枢纽、先进制造业名城、历史文化
名城。

国土空间开发保护格局:
构建“三屏两水两区、一核两
带多点”的国土空间开发保护总
体格局。严格保护耕地和永久基
本农田,加快高标准农田建设,发
展北部特色果畜农业带和南部生
态农业带,保障粮食安全和重要
农产品供给。严守生态保护红
线,筑牢秦岭、千山、关山生态屏
障,加强渭河水系、嘉陵江水系生

态廊道保护建设,推进渭北黄土
台塬和南部秦岭山地整治修复。
强化由主城区、凤翔城区、蔡家坡
片区组成的市域发展核心,沿陇
海铁路城镇发展带及沿国道344
城镇发展带,优化提升八个县城
综合服务功能,推进重点镇特色
化发展。

咸阳 加强咸阳中心城区与西安同城化发展

发展目标:
着力建设西安都市圈核心区、
秦创原科技成果转化先行区、国家
级临空经济示范区,打造西部先进
制造业集聚高地、中华优秀传统文化
传承创新高地、城乡融合发展高地、
丝绸之路经济带开放合作高地。

国土空间开发保护格局:
构建“两河两山两区、一核一
圈三带”的国土空间开发保护总
体格局。严格保护耕地和永久基本
农田,加快高标准农田建设,统筹建
设关中平原、渭北台塬等两大特色
农业发展区。综合治理北部台塬
区水土流失,推动彬州、长武、旬
邑等市县绿色矿山建设,推进渭北
旱

腰带区域生态修复和渭河、泾河等
河流水环境综合治理,筑牢西安都
市圈北部生态屏障。加快推进西
安—咸阳一体化建设,加强咸阳中
心城区与西安同城化发展,共建都
市圈核心区增长极。建设沿陇海
线先进制造业发展带和北部清洁
低碳能化产业发展带。

铜川 新区和耀州区融合发展,王益区和印台区一体化发展

发展目标:
着力建设西部高质量全面转
型示范城市、全国知名红色革命教
育高地、先进制造与科技转化基
地、康养幸福城市、引领渭北绿色
发展的中心城市。

国土空间开发保护格局:
构建“一核两轴、三区六带”的
国土空间开发保护总体格局。

严格保护耕地和永久基本
农田,引导农业向优势区聚
集,打造特色现代农业产业基
地,推动农业产业高质量发展。
严守生态保护红线,完善自然保
护地体系,保护修复西部子午岭
生态屏障,推进赵氏河、漆水河
等河流和废弃矿山综合治理,提
升重要生态系统服务功能。构
建等级合理、协调有序的城镇体
系,推动新区和耀州区融合发
展、王益区和印台区一体化发
展,提升中心城区综合承载力,
推进宜君县城镇化建设。优化
产业空间布局,实现产业转型升级。
统筹矿产资源勘查、开发利
用,推进资源高效利用和绿色
发展。

渭南 中心城区为市域发展主中心,韩城、蒲城和大荔为市域副中心

发展目标:
着力建设郑洛渭西高质量协
同发展区、西北特色现代农业引领
地、高端能化与战略新兴产业集聚
地、华夏文明标识地。

国土空间开发保护格局:
构建“两屏三廊三区、一心两
带多园”的国土空间开发保护总
体格局。

严格保护耕地和永久基本农
田,加快高标准农田建设,发展渭
河沿岸、渭北黄土台塬优势特色
农业产业带,推进秦创原渭南农
业创新平台和陕西渭南国家农业
科技园区建设。筑牢秦岭和北山
生态安全屏障,实施黄河、渭河、
洛河、森林、湿地系统保护修复,
加强珍稀野生动植物和古树名木
保护。加快矿山综合整治,推动
绿色矿山建设。以渭南中心城区

为市域发展主中心,以韩城市、蒲
城县和大荔县为市域副中心城
市,以连霍高速、京昆高速、澄商
高速、榆蓝高速沿线为城镇发展
轴,完善城镇体系结构,壮大县
域中心城市。建设连霍高速沿线
产业发展带、京昆高速沿线产业
发展带以及各县(市、区)的工业
园区,引导新要素、新产业和新
业态向重点区域集聚。

延安 持续推进延安—安塞一体化

发展目标:
着力建设黄河流域生态保护
和高质量发展先行区、全国苹果高
质量发展先行区、现代能源经济示
范区、革命文物国家文物保护利用
示范区。

国土空间开发保护格局:
构建“一心三轴、四区三山”的
国土空间开发保护总体格局。

国土空间开发保护总体格局。
严格保护耕地和永久基本
农田,加快高标准农田建设。发
展以苹果为主的特色林果业,以
肉羊、生猪为主的畜牧业,引导
农业产业优势集聚。以子午岭、
黄龙山—劳山、白于山生态区为
重点,筑牢黄土高原生态安全屏

障,持续推进水土流失、固沟保
塬、矿山生态、水生态等修复治
理。构建等级合理、协调有序的
城镇体系,持续推进延安—安塞
一体化,优化新城、老区、外围
组团功能布局 and 交通组织。优
化产业空间布局,推进能化基地
高端化发展。

榆林 做强中心城区,建设神木、靖边、绥德三个副中心城市

发展目标:
着力建设世界高端能化基地、
黄河中游生态屏障、五省交界中
心城市、国家能源安全支撑、国家
综合交通枢纽、国家西部经济强
市。

国土空间开发保护格局:
构建“一核两轴三带四区”的
国土空间开发保护总体格局。

严格保护耕地和永久基本农
田,加快高标准农田建设,发展北
部风沙草滩高效农业区、南部丘
陵坡地旱作农业区、中部河谷川
道特色农业区和东部土石山地生
态农业区,培育特色农牧业。打
造毛乌素沙地防风固沙生态带、
黄土高原水土保持生态带和黄
河沿岸拦沙保水生态带,重点保
护红碱淖、马莲滩等自然保护区。
推进采空塌

陷区、废弃露天煤矿生态修复,
统筹山水林田湖草沙系统治理。
做强榆林中心城区,建设神木、
靖边、绥德三个副中心城市,完
善城镇体系。推进北部煤炭资源
集约化开发利用、中部天然气资
源扩大产能、西部石油资源增储
稳产、南部岩盐资源适度勘查开
采,保障国家能源安全。

国土空间规划是国家空间发展的
指南、可持续发展的空间蓝图。7月23
日,省政府网站刊发消息,省政府日前正式批
复同意除西安市以外的,宝鸡市、咸阳市、铜川
市、渭南市、延安市、榆林市、汉中市、安康市、
商洛市和杨凌示范区国土空间总体规划
(2021-2035年)。

汉中 推动“汉台—南郑—城固”一体化

发展目标:
着力建设秦巴生物多样性
保护和重要水源涵养区、国家历
史文化名城、国内知名旅游目的
地和高端装备制造、现代材料、
绿色食药生产基地。

国土空间开发保护格局:
构建“一核两轴三区两廊
两屏”的国土空间开发保护总
体格局。

严格保护耕地和永久基本
农田,加快高标准农田建设,发
展有机农业、设施农业和观光
农业。加强生态保护红线管
控,完善自然保护地体系,推进
汉江、嘉陵江等水系生态廊道
建设,筑牢秦巴山地生态屏
障。统筹国土综合整治、山水
林田湖草一体化保护修复和矿
山修复治理。完善城镇体系,
统筹汉中盆地城镇功能布局,
推动“汉台—南郑—城固”一
体化,提升小城镇能级。打造
汉江绿色循环产业发展带,保
障装备制造、现代材料、绿色
食药等重点产业空间。

安康 提升中心城区发展能级,培育旬阳、汉阴两个市域副中心

发展目标:
着力建设秦巴山区生态屏
障、全国富硒食品和生态旅游产
业基地、汉江生态经济带新型材
料加工基地、全国性综合交通枢
纽城市。

国土空间开发保护格局:
构建“两屏两带三区”的国
土空间开发保护总体格局。

严格保护耕地和永久基本
农田,加快高标准农田建设。
发展绿色循环农业,建设富硒
农产品和林特产品生产基地;
整合优化自然保护地,严格生
态保护红线管控,建设汉江、池
河、任河、岚河等生态廊道,筑
牢秦岭—大巴山生态安全屏
障。统筹国土综合整治、山水
林田湖草一体化保护修复和矿
山修复治理。提升中心城区发
展能级,培育旬阳、汉阴两个
市域副中心,壮大县域中心,加
强重点镇建设,推进新型城镇化
健康有序发展。

商洛 推动“商—丹—洛”一体化

发展目标:
着力建设重要生态安全屏
障和水源涵养区、绿色低碳循
环示范区、大秦岭最美旅游康
养目的地、西商融合发展重要
承载区。

国土空间开发保护格局:
构建“一核四城、三带四
区六岭”的国土空间开发保
护总体格局。

严格保护洛南盆地、商丹盆
地等区域优势耕地,提升耕地
和永久基本农田质量,因地制
宜发展中药材、板栗、核桃、
茶叶和食用菌等林特产品及生
态养殖等特色产业。完善自然
保护地体系,巩固秦巴山地生
态安全屏障,建设汉丹江生态
保护廊道,严格秦岭保护分区
管控。统筹国土综合整治、山
水林田湖草一体化保护修复和
矿山修复治理。提升商洛中心
城区、丹凤和洛南县城的综合
承载能力,推动“商—丹—洛”
一体化,推进以中心城区和县
城为重要载体的城镇化建设。

杨凌示范区 打造宜居宜业宜研宜学的城镇空间

发展目标:
着力建设国家农业科技现
代化改革创新先行示范区、具有
重要影响力的世界旱区农业科
技创新中心、世界旱区农业人
才中心、上合组织农业技术交
流培训示范基地。

国土空间开发保护格局:
构建“一城两镇、三河环
绕、若干宜居和美乡村+现代
特色农业发展片区”的国土空
间开发保

护总体格局。
严格保护耕地和永久基
本农田,加快高标准农田建
设,以发展智慧农业和特色产
业为核心,推动农业试验示范
基地建设。保护渭河、漆水
河、小漳河、渭惠渠和高干渠
生态空间,推进生态修复。完
善中心城区和重点镇功能,打
造宜居宜业宜研宜学的城镇
空间。