

# 稳步提高城镇化质量和水平

## 相关部门负责人解读《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》

据新华社电 国务院日前印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》。国务院新闻办8月2日举行国务院政策例行吹风会,相关部门负责人对行动计划作出详细阐释。

“新型城镇化有利于促进消费和投资实现良性循环,蕴藏着巨大的内需潜力。”国家发展改革委副主任郑备介绍,据测算,我国城镇化率提高1个百分点,每年可以新增2000多亿元的消费需求,可以拉动万亿规模的新增投资需求。

近年来,我国新型城镇化建设取得重大进展。郑备介绍,常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高至2023年的66.16%,近10年累计1.65亿农业转移人口在城镇落户。但城镇化发展还存在一些问题,农业转移人口市民化质量仍待提高,一些中小城市和县城对产业和人口的承载能力不足,超大特大城市对

周边的辐射带动作用发挥不够,部分城市安全韧性存在短板弱项。

行动计划提出常住人口城镇化率提升至接近70%等目标,部署实施新一轮农业转移人口市民化行动、潜力地区城镇化水平提升行动、现代化都市圈培育行动、城市更新和安全韧性提升行动。

郑备表示,行动计划突出以人为本,把农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务,实施新一轮农业转移人口市民化行动,以进城农民工及其随迁家属为重点,兼顾城市间流动人口,统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度,着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

促进农业转移人口在城镇稳定就业是重要一环。人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华说,要落实稳岗返还、稳岗扩岗专项贷

款等政策,实施智能制造、家政服务等行业吸纳就业支持举措,稳定和扩大农民工就业容量;健全劳务协作机制,推动组建区域劳务协作联盟,推动农民工外出务工扩规模、提质量。

行动计划部署实施潜力地区城镇化水平提升行动,以冀中南、皖北、鲁西南、豫东南、湘西南、粤西、川东等城镇化潜力较大的集中片区为重点,兼顾其他城镇化率低且人口规模大的县(市、区),在协调推进新型工业化城镇化方面加快突破,构建产业梯度布局、人口就近就业、大中小城市协调发展的良性互动格局。

郑备分析,这些地区大多位于中西部,是农业转移人口的主要来源地,目前尚处在工业化进程中,大多产业发展还不充分,县城承载能力较弱,通过统筹推进产业发展和县城建设,以新型工业化发展带动城镇化水平提升还有很大潜力。此

外,县城成为农业转移人口就近城镇化的重要载体,要加快补齐县城产业发展、市政公用、公共服务等短板,满足农业转移人口到县城就业安家需要。

行动计划提出加强城市洪涝治理、实施城市生命线安全工程等任务。住房城乡建设部新闻发言人、住房改革与发展司司长王胜军说,要继续推进燃气、排水、供水、供热等老旧管道更新改造;统筹谋划城市排水防涝设施布局;建立房屋体检、养老金、保险三项制度。

此外,行动计划对深化户籍制度改革作出具体部署。公安部治安管理局局长仇保利说,将会同相关部门指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所(含租赁)基本条件的基础上,因地制宜、因材施教,进一步放宽放宽迁移政策,推行以经常居住地登记户口制度,更好促进农业转移人口进城落户。

# 广电总局发文要求丰富电视大屏内容

据新华社电 记者8月2日从国家广播电视总局获悉,广电总局日前印发《关于丰富电视大屏内容进一步满足人民群众文化需求的意见(试行)》。

意见(试行)强调,要强化新闻立台,集中优势力量打造重点新闻节目;优化电视大屏节目管理措施,推动电视文艺节目繁荣;优化创作扶持政策,引导电视节目开辟新赛道;进一步深化电视内容联播机制;加强横向联合,推动优质资源配置;坚持好作品进入好时段、好平台,坚持大力倡导推动现实题材创作和播出原则,进一步优化电视剧播出调控管理,允许“多星联播”;指导推动电视台加强联播联播。

意见(试行)强调,要建立优秀网络视听节目推荐展播机制,逐步推动台网广泛建立协同合作机制,通过项目扶持和表彰奖励引导台网加强联播联播,鼓励支持优秀网络剧、网络电影、网络纪录片、网络动画片、网络综艺文化节目资源进入电视大屏播出。

意见(试行)强调,要优化统筹境外节目播出。精选境外优秀影视剧、动画片、纪录片等节目进入电视大屏,推动获得“白玉兰奖”“金熊猫奖”等电视奖的境外节目引进播出。

意见(试行)强调,要推出“锦绣荧屏精彩视听一优质节目发布活动”和“一周视点”电视推荐片单,充分发挥全国广电新媒体联盟作用,常态化宣传推广优秀广播电视节目,为人民群众提供收听收视引导服务。以丰富电视大屏内容播出为导向,推进法规制修订工作。

## 今起至2025年2月28日

# 陕西将发放1700万元电影消费券

本报讯(记者 师念 实习生杨梓禾)8月2日,“爱电影爱生活”陕西电影消费券发放暨“暑期电影欢乐季”活动启动仪式在西安市长安国际影城小寨店举行。本次活动

由省委宣传部、省电影局、猫眼娱乐、抖音生活服务主办,西安市电影有限责任公司、西安盛典长安院线承办,百余位影迷参加现场活动。

据了解,从今年8月3日至2025年

2月28日,陕西将面向全省电影市场发放1700万元电影消费券,覆盖暑期档、国庆档、贺岁档、春节档等重要档期,同时兼顾周末档。其中,暑期档活动8月3日率先上线,持续

至9月10日,第一批发放500万元消费券。用户可登录猫眼APP(微信小程序)、美团APP、大众点评APP、抖音APP等平台,领取政府和平台的随机立减优惠或满减券。

## 金融监管总局

# 拟完善保险资产风险分类监管

据新华社电 记者从国家金融监督管理总局获悉,为加强金融监管,防范化解风险,金融监管总局修订形成《保险资产风险分类办法(征求意见稿)》,于8月2日向社会公开征求意见。

金融监管总局有关司局负责人表示,2014年,原保监会发布《保险资产风险五级分类指引》,试行保险资产风险五级分类机制。近年来,

随着保险资金投资范围不断拓宽,投资结构更加复杂,现行规则在实践中暴露出监管约束力不足、资产分类范围和分类标准有待完善、第三方监督机制欠缺等问题,无法满足保险公司风险管理和监管需要,亟需修订完善。

此次修订主要内容包括:一是提升制度约束力。明确保险公司管理责任,强化全面风险管理,提

升资产风险分类的制度约束力。二是完善固定收益类资产分类标准。调整本金或利息的逾期天数、减值准备比例标准等,与商业银行保持一致;增加利益相关方风险管理状况、抵质押物质量等内容,丰富风险分类标准的内外部因素。三是完善权益类资产、不动产类资产风险分类标准。明确确定性和定量标准,要求穿透识别被投资企业

或不动产项目相关主体的风险状况。四是完善组织实施管理。优化风险分类的“初分、复核、审批”三级工作机制。五是增加外部约束。新增审计条款,要求保险公司进行内外部审计,压实会计师事务所的审计责任。

金融监管总局表示,将根据各界反馈意见对征求意见稿进一步修改完善,并适时发布。

## 国务院办公厅印发《方案》

# 加快构建碳排放双控制度体系

据新华社电 为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制,国务院办公厅日前印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》(以下简称《方案》)。

《方案》提出到2025年、“十五五”时期,碳达峰后3个阶段工作目标。一是到2025年,碳排放相关统计核算、监测计量能力得到提升,为“十五五”时期在全国范围实施碳排放双控奠定基础。二是“十五五”时期,实施以强度控制为主、总量控制为辅的

碳排放双控制度,建立碳达峰碳中和综合评价考核制度,确保如期实现碳达峰目标。三是碳达峰后,实施以总量控制为主、强度控制为辅的碳排放双控制度,建立碳中和目标评价考核制度,进一步强化对各地区及重点领域、行业、企业的碳排放管控要求,推动碳排放总量稳中有降。

《方案》明确提出将碳排放指标纳入国民经济和社会发展规划,并要求建立健全地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度和管理机制。

一是完善碳排放相关规划制

度。合理确定五年规划期碳排放目标,制定碳达峰碳中和有关行动方案,完善碳排放双控相关法律法规制度。

二是建立地方碳排放目标评价考核制度。合理分解碳排放双控指标,建立碳达峰碳中和综合评价考核制度,推动省市两级建立碳排放预算管理制。

三是探索重点行业领域碳排放预警管控机制。完善重点行业领域碳排放核算机制,常态化开展重点行业领域碳排放形势分析监测和预警。

四是完善企业节能降碳管理制度。健全重点用能和碳排放单

位管理制度,发挥全国碳排放权交易、全国温室气体自愿减排交易、绿证交易等市场机制调控作用。

五是开展固定资产投资项目碳排放评价。将碳排放评价有关要求纳入固定资产投资项目节能审查,对项目用能和碳排放情况开展综合评价;制定重点行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术规范。

六是加快建立产品碳足迹管理体系。制定产品碳足迹核算规则标准,加强碳足迹背景数据库建设,建立产品碳标识认证制度。

## 陕西省市场监管部门

# 全面推行服务型执法

本报讯(记者 谢斌)8月2日,陕西省市场监管局对《全面推行服务型执法的指导意见》(以下简称《指导意见》)进行了解读。该《指导意见》具有四个突出特点。

执法理念“新”是其首要特点。服务型执法强调强化行政执法的服务属性,变“被动监管”为“主动服务”,推动行政执法由管理型向服务型转变。自身建设“严”方面,《指导意见》对执法主体和经营主体的自身建设均提出具体要求,旨在让更多经营主体投资放心、经营安心。执法手段“活”,坚持执法与服务并重、查处与疏导结合,在严守法律、安全底线的前提下,优先选取行政辅导、建议、提示、告诫、约谈、公示、回访等7项非强制性方式,最大限度给予企业容错纠错空间。服务措施“实”,《指导意见》提出系列助企为企服务措施,如对“四新经济”企业合理设置“包容期”,发挥质量基础设施“一站式”平台优势,助力企业增强质量发展优势。

“全面推进严格规范文明执法,着力纠正‘类案不同罚’等突出问题。出台《指导意见》,是深化‘三年’活动、转变政府职能的主要举措,对于高质量建设法治政府、服务型政府,构建管理、执法和服务‘三位一体’的执法模式,实现法律效果与政治效果、社会效果相统一,具有十分重要的意义。”省市场监管局党组成员、副局长刘育民介绍。

同时,《指导意见》还要求妥善处理好“刚与柔”“管与服”“严与宽”“法与理”等四个方面的关系。