0

# 食品药品惩罚性赔偿如何认定

最高法发布司法解释

最高法8月21日召开新闻发布会,发布食品药品惩罚性赔偿司法解释。《解释》 对保护普通消费者维权、代购人责任、标签瑕疵认定、"知假买假"索赔等作出规定, 统一裁判规则,回应社会关切。《解释》自2024年8月22日起施行。

#### ■ 食品安全法确立"退--赔十"惩罚性赔偿规则

我国食品安全法确立了"退 ·赔十"的惩罚性赔偿规则。规 定:生产不符合食品安全标准的 食品或者经营明知是不符合食品 安全标准的食品,消费者除要求 赔偿损失外,还可以向生产者或

者经营者要求支付价款十倍或者 损失三倍的赔偿金。

实践中,有的购买者明知食品 不符合食品安全标准或者是假药 劣药仍然购买并维权索赔, 社会各 界对是否支持这种"知假买假"的 行为存在不同认识。

最高法表示,将保护食品药 品安全和消费者权益作为首要 价值取向,构建更加科学合理 的食品药品惩罚性赔偿制度实 施机制

#### 。对所有购买者均在生活消费范围内支持惩罚性赔偿请求

此次发布的《解释》对保护普 诵消费者维权 退款和返还食品药 品、代购人责任、小作坊责任、标签 说明书瑕疵认定、惩罚性赔偿责任 竞合、生产经营假药劣药责任、惩 罚性赔偿金基数认定、规制连续购 买索赔和反复索赔、惩治违法索赔 等作出规定,主要内容包括:

- 是对普诵消费者应以实际 支付价款作为计算惩罚性赔偿金 的基数。《解释》对所有购买者均在 生活消费需要范围内支持惩罚性 赔偿请求。《解释》第一条规定,如 果购买者系因个人或者家庭生活 消费需要购买食品,没有证据证明 其明知所购买食品不符合食品安 全标准仍然购买的,应当以实际支 付价款为基数计算价款十倍的惩 罚性赔偿金,充分保护普通消费者 的维权行为

是确立退款和返还食品药 品规则。《解释》第二条充分吸收 群众来信意见,规定依法应当对食 品、药品采取无害化处理、销毁等 措施的,应当依照食品安全法、药 品管理法的相关规定处理 消除人 民群众对不合格食品药品再次流 入市场的担心。

三是规定代购人和小作坊责 任。《解释》第三条规定,代购人如 果以代购为业,应当依法承担惩罚 性赔偿责任。第四条要求准确理 解和适用食品安全法规定,既要保

护食品安全,又要避免不当加重食 品生产加工小作坊和食品摊贩等 牛产经营者责任

四是明确违反哪些食品安全 标准应承担惩罚性赔偿责任。《解 释》第五条规定此问题时, 虽未列 举"食品生产经营过程的卫生要 求",但并未排除其适用。人民法 院应当对食品不符合讨程性食品 安全标准是否影响食品安全作出 认定。生熟食不分、有害物质与食 品混放、包装材料或者运输工具污 染食品等行为,违反过程性食品安 全标准,危害食品安全的,应当依 法承担惩罚性赔偿责任。

五是规定标签、说明书瑕疵认 定规则。食品标签、说明书不符合 食品安全标准,生产者或者经营者 是否应当承担惩罚性赔偿责任是 社会广泛关注的问题。《解释》第六 条至第八条分别对不属于食品标 签说明书瑕疵的情形,食品标签说 明书瑕疵的认定标准、食品标签说 明书瑕疵的表现形式作出规定,统 -裁判规则,回应社会关切。

六是规定不同惩罚性赔偿责任 的适用规则。《解释》第九条规定购买 者有权选择"退一赔三"或者"退一赔 十"以加强消费者权益保护。本条 还规定,购买者如果错误起诉"退一 赔十",诉讼中有权依法变更为要求 "退一赔三"。因变更后的主张未超 出原诉讼请求范围,人民法院可依法

作出裁判,不要求购买者必须以变更 诉讼请求的方式变更主张, 避免增加 维权成本、造成程序空转

七是规制恶意索赔。《解释》对 恶意高额索赔、连续购买索赔和反复 索赔行为予以规制。第十二条规 定,对于"知假买假"者恶意高额索 赔,在合理生活消费需要范围内依 法支持其惩罚性赔偿请求。第十 三条规定,对于"知假买假"者连续 购买后索赔,按多次购买相同食品 的总数,在合理生活消费需要范围 内支持其惩罚性赔偿请求。第十 四条规定,对于"知假买假"者连续 购买并反复索赔,应当综合考虑保 质期、普通消费者通常消费习惯、 购买者的购买频次等因素,在合理 生活消费需要范围内支持其惩罚 性赔偿请求。

八是惩治违法索赔。对于恶 意制造违法生产经营食品药品的 假象,勒索赔偿金,或者依据恶意 制造的假象起诉请求支付赔偿金 等违法索赔行为,《解释》第十五条 至第十七条规定,上述行为构成虚 假诉讼的,应当根据情节轻重对违 法行为人予以罚款、拘留;涉嫌敲 诈勒索或者虚假诉讼罪的,应当及 时将有关违法犯罪线索 材料移送 公安机关,以惩治违法索赔行为, 保护生产经营者合法权益,维护正 常市场秩序。

据央视

### 治理价格虚高

#### 国家医保局首次对药械企业公开问询

据新华社电 国家医保局近日 发文,公开问询上海微创心脉医 疗 Castor 胸主动脉覆膜支架及输 送系统价格虚高问题,要求该公 司干8月26日前将有关说明材料 报送国家医保局,并对外披露说 明材料的全部内容,接受社会监 督、同行评议。

这是国家医保局首次对药械 企业进行公开问询。

记者从国家医保局了解到,该 公司 Castor 支架 (200mm 长度)出 厂价格为5万元左右,经代理商供 应医疗机构的价格超12万元。国 家医保局初步约谈后,心脉医疗提 出价格调整计划,但未改变价差显 著超出必要范围等事实,仍有较高 的价格风险。

心脉医疗并非唯一--家被约 谈的胸主动脉覆膜支架企业。据 悉,国家医保局近期连续收到群众 信访反映胸主动脉覆膜支架价格 异常问题,基于药械挂网申报和定 价主体为生产企业、上市许可持有 人或进口总代理企业,已直接约谈 相关生产企业、进口总代理企业。 目前,共有11家国内外企业结合 出厂价格和竞争格局等因素,主动 重新制定价格,各企业相关产品价 格全部降至8万元以下

国家医保局有关负责同志 表示,后续将按照医药价格风险 处置机制,视情况就规范价格行 为正式约谈心脉医疗,必要时按 照医药价格和招采信用评价制 度实施信用评级并采取相应处 置措施

心脉医疗20日发布澄清公 告,表示愿意在国家医保局指导下 进一步主动进行价格调整。

### 6家企业列入"违规名单"

#### 涉药品集采串通投标的有关团伙及企业被处置

据新华社电 据国家医保局21 日消息,在第七批国家组织药品集采 中,盐酸溴己新注射液的投标企业以 及有关团伙组织、参与了串通投标, 相关部门已对其讲行调查外置。

经查,在第七批国家组织药品 集采中,盐酸溴己新注射液的6家 投标企业,包括成都欣捷高新技术 开发股份有限公司、仁合益康集团 有限公司、广州一品红制药有限公 司、石家庄四药有限公司、上海旭 东海普药业有限公司、江西亿友药 业有限公司,以及占某泽、黄某栋、 黄某铭、高某等自然人团伙成员和 该药品部分代理商组织 参与了串 通投标。串标企业和代理商之间 通过签订代理协议、协商申报价 格、给予利益分成等方式,事先约 定了中选企业和落选企业,涉嫌违 反采购标书及有关法律规定,并造 成医保基金损失

据了解,医保部门已将相关企 业串通投标造成多支出的资金追 回至医保基金。 国家组织药品联 合采购办公室已发布公告,取消盐 酸溴己新注射液4家原中选企业 的中选资格,并将6家企业全部列 入国家组织药品集采"违规名单" 暂停其一定期限内参与国家组织 药品集采的资格。各省份医药集 采机构已分别对参与串诵投标的 企业实施"严重"等级的失信评级, 有关企业的盐酸溴己新注射液挂 网资格,企业参与集采的由报资格 或人围顺位、综合评分等将受到不 同程度约束。此外,有关部门已对 串通投标团伙、6家企业及有关人 员涉嫌违法犯罪问题开展调查。

### 用便宜的价格获取想要的东西

## 临期食品成年轻人"新宠"

原价100元的巧克力只要20 元,一大串葡萄只要2元,三瓶酸奶 只要9.9元……在逛超市的时候,经 常会看到一些即将到保质期的商品 放在货架上销售,因为价格低、折扣 大,这类临期食品成为部分年轻人的 '新宠"。购买临期食品,真的没有问 题吗? 作为消费者如何避坑呢? 8月 21日,记者进行了走访调查。

#### 超市"临期专区"多了年 轻消费群体

在西安市西影路附近一家华润 万家超市,"临期专区"设立在显眼 的位置。其中,一款"心之星球巧克 力礼盒"生产日期为2023年10月11 日 保质期12个月 售价为475元 记者网上搜索同款产品售价为148 元;另一款常见的"桃李"切片面包 生产日期为2024年8月18日,保质 期至2024年8月24日,每袋售价为5

元,记者在该超市普诵货架上发现 同款产品售价为12.9元。除了这些 预包装产品,"临期专区"还有火龙 果、杏鲍菇等果蔬类产品销售

"我现在会定期浏览临期食品 专区,原价20元一包的薯片,前几天 花8元就买到了,对干像我这样收入 不高又爱吃零食的人来说,性价比 真的挺高的。"上班族小李表示,在 网上"淘"临期食品成为她每周的日

对此,张先生也有着类似的想 法,他表示,对于临期食品并不是一 概接受,而是会根据自己的需求来 选择,没必要为了"占便宜"去刻意 购买甚至加速吃掉,"比如原价50元 一箱的牛奶,临期的只要25元,我就 要考虑一下,按照我的习惯,能不能 过期之前喝完。如果买来吃不完或 者逼着自己吃完,那就没意思了。"

不少"90 后""00 后"受访者表

示,既然临期不是过期,那么并不在 意"即将过期",用便宜的价格获取 想要的东西,省下来的钱还可以追 求生活中其他的乐趣。

#### 临期食品专区不可"搭 售"过期食品

相关人士介绍,保质期是指在 食品标签指明的贮存条件下保持品 质的期限,临期食品是临近保质期, 并外干保质期内的食品,因此是可以 销售的,但如果消费者购买时发现商 家趁机"搭售"过期食品,可以向市场 监管部门举报。此外、《反食品浪费 法》规定,超市、商场等食品经营者应 当对其经营的食品加强日常检查,对 临近保质期的食品分类管理 做特别 标示或者集中陈列出售。

注册营养师郑敏介绍,食品保 质期一般并不是指食品最终腐坏的 时间,而是指商家保证食品的风味



超市的临期商品打折销售区

口感符合产品描述的期限,有些食 品过了保质期也并没有腐坏,仍然 可以食用,不过,有些食品无法一 眼从外表上判断是否腐坏,因此不 建议仓用付期仓品, 临期仓品品 然接近保质期,但仍然在保质期范 围内,一般来说是可以放心购买食 用的。

郑敏表示,有些食品需要在冷

常有消费者洗购, 超市的货柜门会 频繁开关,这种食品的实际保质期 原本就很难达到包装上标注的日 期 再加上购买后同家路上的时间。 更容易加快其腐坏的速度,这样的 临期食品建议谨慎购买

藏甚至冷冻的环境下贮存,由于经

文/图 本报记者 文晨 实习生 罗田欣