

关注十四届全国人大常委会第十一次会议

延迟退休改革决定提请审议,怎么看?

9月10日,十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案。退休年龄为何要延、会影响就业吗?记者多方采访了权威专家。

“延迟退休是为了积极应对人口老龄化推出的重大改革,有助于我国人力资源的充分利用。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示。

我国现行法定退休年龄为男职工60周岁、女干部55周岁、女工人50周岁。

“这是上世纪50年代根据当时的人均预期寿命、劳动条件、用工

方式等确定的。与70多年前的情况相比,当前人均预期寿命、受教育年限、人口结构及劳动力供求关系都发生了深刻变化。”莫荣表示,相应推迟退休年龄,可以说是一种必然趋势。

与新中国成立初期相比,我国人均预期寿命已从40岁左右提高到了现在的78.6岁,同时劳动者受教育年限大幅增加,参加工作的时间明显推迟。另一方面,我国16至59岁劳动年龄人口数量持续下降,60岁及以上老年人却不断增多。

“延迟退休更深层次的意义在于优化人力资源配置,提高劳动力

市场的灵活性和效率。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

公众不仅关心延迟退休改革本身,与之相关的就业等民生问题也备受关注。一方面,有人担心延迟退休会增加青年就业的难度;另一方面,随着竞争压力加大,大龄劳动者会不会更难获得就业机会?

“公共政策调整有一个基本原则,那就是对社会的冲击和波动越小越好,延迟退休也不例外。渐进式推进,意味着短期内向社会释放的劳动力规模不会太大,对就业市场的影响总体是有限的。”原新说。

“从人力资源市场供给看,允

许一部分有意愿、具备条件的大龄人员继续工作,可以中和部分减少的劳动年龄人口。”中国人民大学教授董克用认为,从长期看,延迟退休也有利于保持劳动参与率。

对于青年就业岗位,董克用表示,主要依靠经济发展的增量而非存量来提供。“年轻人和大龄劳动者青睐的行业有交叉,但重叠度并不高。年轻人更愿意去互联网、数字经济、新兴产业等就业。”

“对大龄劳动者就业问题,则需打破‘35+’年龄门槛,创造更为公平的就业环境。”董克用说。

事实上,针对公众反映的突出问题,一系列举措正在相继推出。

近日,人力资源社会保障等部门接连下发通知,分别就加强人力资源市场规范管理、改进和规范事业单位公开招聘推出一系列新举措,包括加强对就业歧视行为监管,对发布含有歧视性内容招聘信息的加大惩处力度;要求招聘不得设置歧视性、指向性以及不合理的限制性条件,坚决杜绝“萝卜招聘”“因人画像”“近亲繁殖”等。

“相信如果延迟退休改革决定审议通过,相关部门还将在促进就业、规范招聘市场秩序、维护劳动者权益等方面持续发力,以更有针对性的举措,着力保障劳动者高质量充分就业。”原新说。

监察法修正草案首次提请全国人大常委会会议审议

监察法修正草案9月10日提请十四届全国人大常委会第十一次会议首次审议。修正草案保持监察法总体稳定,根据党中央部署和形势发展要求作必要修改,保持基本监察制度顶层设计的连续性。

据介绍,现行监察法于2018年审议通过,作为对国家监察工作起统领性和基础性作用的反腐败

国家立法,对加强党对反腐败工作的集中统一领导,构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制,实现对公职人员的监察全覆盖发挥了重要作用。

监察法实施以来,党中央对持续深化国家监察体制改革作出重要部署,反腐败斗争面临新的形势和任务,全面建设社会主义现代化

国家对纪检监察工作高质量发展提出新的要求,迫切需要与时俱进地对监察法作出修改完善。

此次提请审议的监察法修正草案共二十三条,主要包括完善监察法总则和有关监察派驻的规定、完善监察措施和监察程序、充实反腐败国际合作相关规定、强化监察机关自身建设等。

我国拟立法提高突发公共卫生事件应对能力

为进一步完善我国突发公共卫生事件应对法律制度,保障公众身体健康和生命安全,突发公共卫生事件应对法草案9月10日提请十四届全国人大常委会第十一次会议审议。

突发公共卫生事件应对法立法的总体思路是坚持人民至上、生命至上,防范化解公共卫生领域重大风险;完善突发公共卫生事件应对体制机制,提高突发公共卫生事件应对能力;加强与相关法律法规的衔接配合,形成制度合力等。草案明确,突发公共卫生事件应对,适用

本法,但传染病防治法对重大传染病疫情的应对作出专门规定的,优先适用其规定。

此外,9月10日上午,传染病防治法修订草案二审稿提请本次常委会会议审议。相比草案一审稿作出的修改有:完善传染病的分类,将突发原因不明的传染病等其他传染病明确为本法规定的传染病;完善监测、报告和预警规定;完善隔离治疗、医学观察措施的实施程序;完善疫情控制措施,严格限定有关措施的适用条件;做好与有关法律规定的衔接等。

反洗钱法修订草案二审稿拟增加对个人隐私保护规定

反洗钱法修订草案9月10日提请全国人大常委会会议二次审议。草案二审稿拟增加对个人隐私保护的规定。

据了解,现行反洗钱法自2007年1月1日起施行。2024年4月,十四届全国人大常委会第九次会议对反洗钱法修订草案进行了初次审议,之后草案面向社会公开征求意见。

针对草案一审稿,有意见认为,反洗钱工作涉及大量的客户身份资料和金融交易信息,应当严格

保护信息安全。为此,草案二审稿规定,对依法履行反洗钱职责或者义务获得的客户身份资料和交易信息、反洗钱调查信息等反洗钱信息,应当予以保密;非依法法律规定,不得向任何单位和个人提供。

与草案一审稿相比,草案二审稿进一步明确提供反洗钱服务的机构及其工作人员对于因提供服务获得的数据、信息,应当依法妥善处理,确保数据、信息安全。草案二审稿还在有关反洗钱行政主管部门工作人员违反规定泄露反

洗钱信息的法律责任条款中,增加其他国家机关工作人员相应行为的责任。

此外,草案二审稿还增加规定:国务院反洗钱行政主管部门会同国家有关机关发布洗钱风险指引,及时监测与新领域、新业态相关的新型洗钱风险;反洗钱监测分析机构健全监测分析体系,提升反洗钱监测水平;金融机构应当关注、评估新业务等带来的洗钱风险,根据情形采取相应措施,降低洗钱风险。

国防教育法修订草案二审 拟完善学生军训有关规定

国防教育法修订草案9月10日提请全国人大常委会会议二次审议。修订草案二审稿进一步完善学生军训有关规定,明确驻地军事机关在组织学生军事训练中的职责予以明确。对此,修订草案二审稿增加规定:驻地军事机关应当协助学校组织学生军事训练。

据悉,十四届全国人大常委会第九次会议对国防教育法修订草案进行初次审议后,有常委会委员、地方、基层立法联系点和社

会公众提出,学生军训工作需要军队在教员、场地、设施等方面提供必要协助,修订草案应当对驻地军事机关在组织学生军事训练中的职责予以明确。对此,修订草案二审稿增加规定:驻地军事机关应当协助学校组织学生军事训练。

修订草案二审稿明确,普通高等学校、高中阶段学校应当按照学生军事训练大纲,加强军事技能训练,磨练学生意志品质,增

强组织纪律性,提高军事训练水平。学生军事训练大纲由国务院教育行政部门、中央军事委员会机关有关部门共同制定。

为体现学校国防教育对征兵工作的重要作用,修订草案二审稿增加规定:学校国防教育应当与兵役宣传教育相结合,增强学生依法服兵役意识,营造服兵役光荣的良好氛围。修订草案二审稿还对开展预备役人员教育训练等规定予以完善。

国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议

9月10日,国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法,将为国家公园的规划和设立、保护和管理、参与和共享、保障和监督等提供法律依据。

草案明确,国家建立统一规范高效的国家公园管理体制。包括国务院国家公园主管部门负责全

国国家公园的监督管理工作;国家公园所在地地方人民政府行使本行政区域内国家公园的经济社会发展综合协调、公共服务、社会管理、防灾减灾等职责;各国家公园管理机构负责各该国家公园的保护和管理工作,履行相应领域的行政执法职责等。

草案规定根据自然生态系统特性、功能定位和管理目标,国家

公园划分为核心保护区和一般控制区,并明确核心保护区内除规定活动外,禁止人为活动。这有助于强化保护管理,把最应该保护的地方保护起来。

草案明确国家公园区域内原有居民的生产生活活动,应当以不超出现有规模和利用强度为前提。根据保护和管理需要,确有必要迁出的,由有关地方人民政府妥善安置。

截至2023年底
全国托育机构提供托位477万个

9月10日提请十四届全国人大常委会第十一次会议审议的国务院关于推进托育服务工作情况报告显示,截至2023年底,全国千人口托位数达到3.38个,共有托位477万个,包含社区嵌入式托育、用人单位办托、家庭托育点、托育综合服务中心、幼儿园托班等多种模式,可提供全日托、半日托、计时托、临时托等多种形式的服务。

2021年至2024年,国家发展改革委、国家卫生健康委开展托育服务公办能力提升项目和普惠托育

专项行动,中央预算内投资下达49.1亿元支持130个县级以上托育综合服务中心、62个公办托育机构和12万多个普惠托位建设。全国1315个县出台了面向家庭的人托消费券,以及面向托育机构的建设补贴、运营补贴等支持措施。

报告显示,我国不断强化人才队伍建设,提高托育服务专业化水平,促进托育服务健康发展。截至2023年底,托育服务全职从业人员约112.4万人,其中保育人员约56.6万人,占比50.4%。

全国养老机构
护理型床位占比提升至58.9%

受国务院委托,民政部部长陆治原9月10日向十四届全国人大常委会第十一次会议作推进养老服务体系建设和加强和改进失能老年人照护工作情况的报告。报告显示,我国着力提升养老机构照护能力,截至2023年底,全国养老机构护理型床位占比提升至58.9%,提前完成“十四五”规划目标任务。

报告显示,我国坚持优先发展、倾斜支持、系统推进,失能老年人照护工作取得明显成效。除着力提升养老机构照护能力外,我国着力丰富居家社区照护内容,围绕失能老年人居家照护需求,大力推进助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等服务。“十四五”期间,中央财政支持开

展居家和社区基本养老服务提升行动项目,为符合条件的老年人建设家庭养老床位30.36万张,提供居家养老上门服务53.58万人次;组织各地实施特殊困难老年人家庭适老化改造,已累计改造172万户。

在深入推进医养结合方面,目前全国约90%的养老机构通过与医疗机构签约合作、内设医疗机构等多种方式为入住老年人提供医疗卫生服务。截至2023年底,全国养老服务机构与医疗卫生机构签约合作超过8.7万对,具备医疗卫生机构资质并进行养老机构备案的医养结合型机构达7881家、床位总数约200万张,分别是2017年的7.3倍、2.1倍、3.2倍。

本版稿件均据新华社