提升能力强基础 创新机制保安澜

西安市创新建立易积水点“四个一”防汛应急管控机制

前言:随着我国城市化进程不断加速,城市面貌日新月异,高楼林立间,城市的血管——排水系统,正承担着前所未有的压力与挑战。作为城市基础设施的重要组成部分,排水系统的建设与管理水平,直接关系到城市的防洪排涝能力、居民的生活质量乃至城市的可持续发展。近年来,西安市极端天气事件频繁发生,使得城市内涝问题愈发突出,成为制约城市安全运行的一大瓶颈,也对各级政府提出了新的考验。在此背景下,如何科学规划、高效管理城市排水系统,确保城市在风雨中安然无恙,成为了摆在各级政府面前的重大课题。

导语:在快速推进的城市化浪潮中,城市内涝问题牵动着广大人民群众的心。随着城市规模的不断扩张和人口密度的增加,城市排水系统的压力与日俱增。面对这一现实挑战,2023年底,西安市委、市政府印发《西安市水务一体化整合优化实施方案》,明确将城六区市政排水设施的防汛排涝工作从西安市城管局划转至西安市水务局。接到水务一体化改革任务后,西安市水务局聚焦体制机制不顺畅、管网建设短板突出、雨污分流不彻底以及排水保障水平亟待加强等核心问题,通过一系列扎实有效的措施,统筹各类资源,建立易积水点“四个一”防汛应急管控机制,构建起一个主体明确、监管严格、运维高效的一体化排水格局。“概括来讲易积水点‘四个一’防汛应急管控机制就是:成立一个专班,落实责任分工;建立一支队伍,解决支撑力量;制定一套预案,提供技术指导;配置一套装备,保障应急处置。”市水务局分管领导说。

精彩情景回放:“四个一”保障城排顺畅 让市民群众满意

经梳理统计,截至2024年初,西安市主城区应急管控的积水点50处,下凹立交、城市隧道等重点防范的点位53处。为了全力做好2024年度城市排水防涝各项应对,西安市水务局要求各级部门把落实易积水点“四个一”防汛应急管控机制作为首要任务,明确防汛责任,逐级分解落实到岗位、细化到人员,以提高应对暴雨洪涝灾害的能力。

“之前,遇到雨季积水,长时间的道路封闭会导致交通压力剧增,为保障交通安全顺畅,我们加强了降雨期间的警力巡视,但单一部门的疏导工作难度很大,难以保证及时快速地疏导交通,有时个别点位的交通形成阻塞。在推行了‘四个一’机制后,交警、城管、街道办事处等相关部门防汛工作人员在降雨期间赶赴易积水点,多方统一调度协作,今夏汛期因积水造成的交通封闭明显减少,有效确保了雨天市民的顺利出行。”韦曲老街区域交警点位责任人何翔的一席话进一步体现出防汛“四个一”机制实施的良好效果。其实,在类似的案例中也有体现。

治理“小”积水 保障“大”安全。资料显示,短时强降雨频发是近年来西安汛期降雨主要特点,2024年进入汛期后,西安市主城区降雨23次,达到暴雨级别13次。西安市排水管理中心负责人介绍说,今年汛期主城区因降雨出现积水险情53次,各排水相关责任部门保持顺畅的信息互通和协调联动,在积水点位相互配合、协力排险,合力高效、从容应对频发的险情,大大提高了抢险队伍对积水处置的效率,相比2023年减少8次,平均积水时长也显著减少。

未雨绸缪、快速反应,“排”走“涝”心事。“按照‘四个一’管控机制要求,西安排水集团人员负责监控管内水位,提前将排水设备在点位布设,一旦出现险情立即使用设备排除积水。”西安市排水集团工作人员介绍说,今年7月5日12小时最大累计降雨量77毫米,达到大暴雨级别,纺渭路铁路北环线积水点位积水面积5000平方米,积水深度1.2米。现场抢险人员迅速反应,调用设备、封闭交通、疏导行人车辆、抽排积水,道路积水快速消退,封闭交通时长较往年同期减少2小时以上。

西安南稍门十字附近的商户小高说:“往年下大雨整条路都封闭了,积水点水深三四十厘米,还有积水漫进店铺的风险。今年几次大雨都有应急人员和抽排设备提前到位,能够快速抽排积水,我的小店还能营业,不用再提心吊胆了。”

在西安太华北路红旗路附近居住的老付说:“我在这附近住了快20年,这一带只要下大雨,经常积水封路,今年的降雨也不少但却很少积水,交通出行方便多了。”

西安市西六路东口人行斑马线附近因路面高程问题,雨天经常有小面积积水情况,影响周边群众和旅客通行。西安市排水管理中心第一时间对问题进行分析并制定合理改造方案,顺利解决了该处道路积水问题。西安火车站地区管理委员会工作人员专门将一面印有“慷慨助排水 无私做奉献”的锦旗送到西安市排水管理中心时表示,西六路东口道路积水得到解决,衷心感谢西安市排水管理中心在短时间内高效率地解决了此处积水问题。

一个个案例的回放,是市民百姓的真情流露与肺腑之言,也验证了西安市水务局坚持系统治理、标本兼治的社会成果,在做好防汛应急管控的同时,持续推进了内涝积水点改造,切实提升了城市排水防涝能力,见证了“四个一”良方的功效。“四个一”管控机制的有效落实,确保了突发积水内涝险情时能够合力高效处置,保障群众出行顺畅,守护群众财产安全,增强了市民群众的获得感、幸福感、安全感。

打基础保安澜:“四个一”创新管理模式 攻坚克难逢战必胜

易积水点“四个一”防汛应急管控机制的内容是什么呢?西安市水务局干部在介绍细化完善“一点一策”应急排涝方案时详细讲述了“四个一”的具体内容,首先是成立一个专班:针对每个易积水点由属地区县政府、开发区管委会指定1名处级干部为组长,组织属地排水防涝主管部门、辖区街办、交警、排水运维单位等成员负责点位应急处置工作;第二是制订一套预案:按照西安市水务局印发的《西安市主城区积水点排水防涝应急预案》,制定每个易积水点应急预案。应急预案含一表一图,一表明确应急处置责任分工、响应措施、应急队伍和物资设备。一图明确易积水点周边排水管网基本信息、积水区域、交通封闭位置、点位抽排路径、人员值守点位、物资设备布设及积水原因分析等信息;第三是组建一支应急队伍:由运维单位、街办、辖区相关行业部门应急抢险人员组成。应急队伍根据易积水点实际情况配备,由专班组长或专班组长指定人员负责调配;第四是配置一组应急物资设备:用于应急抢险、积水抽排和积水区域布防管控。应急物资主要包括抽排车辆、硬质围栏、积水警示牌、检查井井笼、救生圈等,配置数量根据道路积水区域确定。

西安市水务局作为城市水务管理的主要部门,以“一张网、一盘棋、一体化”的总体思路,充分借鉴河湖防洪排涝的先进经验,以厂网河湖联动联调为主线,将开发区及长安区城区部分纳入统一管理范围,成立了水务防汛工作领导小组,统筹指挥调度西安市主城区的城市排水防涝工作。2024年初,为打破多头管理、条块分割的现状,优化重构排水管理体制,西安市水务局按照《西安市水务一体化整合优化实施方案》,全面整合城市排水行政辅助和服务职能,成立了西安市排水管理中心,将涉排水相关职责一并整合划入。

这次水务一体化改革标志着西安市排水管理体系重构取得了实质性进展,排水专业化管理迈出关键一步,为提升城市排水防涝能力打下了坚实基础,同时要求各单位要加强联系,不断完善工作机制,强化工作措施,扎实做好城市排水建设、运维、防汛等各项工作。西安市水务局主要领导在2024年水务防汛工作中指出,要把落实防汛“四项机制”和易积水点“四个一”防汛应急管控机制作为首要任务,明确防汛责任,逐级分解落实到岗位、细化到人员,切实把“时时放心不下”的责任感转化为抓实抓细各项防御工作的行动力,实现责任人从“有名有责”到“有能有效”。要压紧压实日常防范和事前事中事后全过程责任,确保责任落实真正做到全覆盖、无死角。“四个一”防汛应急管控机制已经深深刻在每一位防汛人员的心里,用行动保证管网正常运行,保障城排顺畅,让群众满意,把积水点的应急排涝抢险工作当成攻坚任务,逢战必胜!

事实证明,经过2024年度汛期检验,易积水点“四个一”防汛应急管控机制具有分工明确、执行高效、可操作性强等特点,助力各防汛责任单位形成工作合力,显著提高了城市排水防涝应急处置能力。下一步,西安市水务局将以水务一体化改革为契机,紧抓城市更新、国债项目等国家政策机遇,通过实施管网老化更新、管道通断补缺治堵、泵站提标改造等一系列措施,严格落实易积水点“四个一”防汛应急管控机制,不断深化城市排水防涝管理效能和治理水平,打造城市排水防涝“西安样板”。