

健康中国如何迈向“优质均衡”新阶段？

——聚焦2025全国深化医改经验推广会

“以前看大病要跑省城，现在县医院就能做心脏手术，医保报销比例还高了。”浙江安吉县余村村民陈先生的感慨，折射出我国深化医改取得的显著成效。

4月12日至13日在浙江杭州举行的2025全国深化医改经验推广会暨中国卫生发展会议上，多名业内专家聚焦医改话题，共话如何让健康中国建设迈向“优质均衡”新阶段。

强基层： 县域医疗托起“家门口看病”

推动“大病重病在本省就能解决，一般的病在市县解决，头疼脑热在乡镇、村里解决”，是深化医改的重要目标。

建设13个国家医学中心、125个国家区域医疗中心、114个省级区域医疗中心……近年来，我国通过提升基层医疗服务能力等举措，推动优质医疗资源扩容下沉。

如何让分级诊疗体系逐步落地？安徽省芜湖市通过建立转诊病种白名单、全周期服务管理、反向转诊绿色通道等制度，2024年基层医疗机构诊疗量占比提升至65%；重庆市建立“医学影像、医学检验、心电诊断、病理诊断”资源共享中心，基层检查后实时上传结果、区县级医院实时出具诊断报告……

重庆市卫生健康委副主任潘建波介绍，目前全市已实现医学检验、医学影像、心电诊断三大远程诊疗中心区县全覆盖，服务群众600余万人次，100余名急性心梗基

层患者得到及时诊断救治。

“下一步将以基层为重点推动‘四个延伸’，即进一步推动优质医疗资源向中西部、东北地区延伸，向省域内人口较多城市延伸；进一步推动城市优质医疗资源向县级医院延伸；进一步推动上级医疗资源向城乡基层延伸；进一步推动一定区域内医疗卫生服务互相延伸。”国家卫生健康委体制改革司司长杨建立表示，运用信息化智能化手段，在优质医疗资源提质扩容增能、提升科技能力、丰富治疗手段等方面持续发力，着力增强群众改革获得感和体验感。

深化以公益性为导向的公立医院改革，成为推动医疗服务体系高质量发展的关键。杨建立表示，将进一步健全维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的公立医院运行机制，优化薪酬结构，逐步提高医务人员固定收入占比，让公立医院真正回归公益属性。

减负担： 多元保障破解“看病贵”

数据显示，我国居民个人卫生支

出占卫生总费用比例由2012年的34.34%下降到2022年的26.89%，但部分患者仍反映“看病贵”。

“目前已指导70%以上的统筹地区建立完善医保基金预付机制。”国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍，近年来，国家医疗保障局高度重视推广三明医改经验，持续开展药品耗材集中带量采购，优化完善医保目录动态调整机制，深化医保支付方式改革，健全医疗服务价格调整机制，强化医保基金监管，规范医保基金结算管理等。

减轻群众就医用药负担，多元保障机制如何进一步完善？

在江西省鹰潭市，当地积极探索创新药品和医用耗材集中带量采购模式，不断拓展渠道、优化流程，打破传统医药采购壁垒。江西省鹰潭市卫生健康委有关负责人介绍，当地启动两批次共计3393个药品和医用耗材采购，平均降幅28.04%。

浙江省持续深化“浙里惠民保”改革，2022年“浙里惠民保”为当地75.5万名投保人员提供33.34

亿元理赔报销，减轻特困、低保等困难人群医疗负担达到17.03%。

浙江省卫生健康委有关负责人表示，下一步将坚持惠民导向，持续优化参保结构、扩大保障范围，推动基本医保与商业健康保险互补衔接，让更多群众享受到优质普惠的健康保障。

促创新： “供好药”“用好药”加速推进

从“有没有”到“好不好”，医药创新正让患者用上更安全、更精准的药品。

近年来，国家药监局支持创新药械研发上市，对重点品种建立“提前介入、一企一策、全程指导、研审联动”机制，优化进口药品境内生产审批流程，搭建高端医疗装备创新合作平台。截至目前，已发布357个药品和494个医疗器械审评技术指导原则，212个创新药品和1467个化学仿制药品品种通过和视同通过一致性评价。

如何进一步推动创新药械加速惠及患者？江苏省建立创新药械服务专班，指导创新药品注册

申报，开辟创新药品检查绿色通道；北京市发挥国家医疗器械技术审评机构北京服务站、北京药品医疗器械创新服务站作用，拓宽审评交流渠道，缩短药品进口检验时间……

在质量监管方面，国家药监局对国家集中采购中选药械实行生产企业监督检查和中选品种监督抽检两个100%全覆盖。2024年抽检药品2万余批次，合格率达99.4%。

国家药监局药品监管司综合处处长、一级调研员刘晓刚表示，下一步将加大对医药研发创新支持，多措并举促进中医药传承创新发展，强化药品全生命周期监管，全方位全链条保障药品质量安全，推进药品监管体系和监管能力现代化。

据了解，实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系，推动医药科技创新，完善中医药传承创新发展机制等，也将是下一阶段深化医改的重要内容。

（新华社杭州4月13日电 记者李恒 黄筱）

农行西安分行

聚焦“五篇大文章” 为创新推进中国式现代化西安实践贡献农行力量

星河列阵启新章，金融甘霖沃长安。在中央金融工作会议擘画的宏伟蓝图中，“科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融”五篇大文章犹如北斗，为新时代金融发展指明航向。

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。作为推动地方发展的重要力量，农行西安分行聚焦主责主业，精准发力做好“五篇大文章”，牢牢把握服务实体经济发展主线，锚定西安市政府“深化六个改革”重点工作、“六个打造”奋斗目标，抢抓机遇、奋力拼搏，以实干实绩为推进中国式现代化西安实践取得新动能新作为贡献农行力量。躬耕不辍结硕果，砥砺奋进谱新篇。截至目前，农行西安分行交出了亮眼答卷，制造业贷款余额285.21亿元；战略新兴产业贷款余额131.72亿元；科创企业贷款余额93.79亿元；普惠贷款余额209.9亿元；绿色贷款余额454.24亿元。

科技金融 高效赋能产业强市建设

西安市委市政府召开的2025年全市扎实推进“三个年”活动暨“深化六个改革”动员部署会议提出，要以西安区域科创中心为引擎，构建“支柱产业顶天立地、新兴产业开疆拓土、未来产业谋篇布局”的现代化产业格局。对此农行西安分行聚焦区域战略性新兴产业和先进制造业集群，持续加大对高新技术企业的精准支持，持续为西安“双中心”凝聚农行行动能。

陕西某新材料企业的突围之路，恰是这种战略落地的生动注脚。这家陕西省新材料领域的创新领军企业，其技术研发与绿色生产模式高度契合国家“双碳”目标和制造业高端化转型方向，当其技术攻坚遭遇资金瓶颈的关键时刻，农行西安分行携“金融及时雨”破局而来。

该行深挖企业“研发—生产—销售”全链条需求，为其量身定制综合金融服务方案，开辟绿色审批

通道，完成贷款审批与投放。3月18日，承载着五大战略使命的1000万元专项资金精准落地，不仅解了企业燃眉之急，更激活了新材料产业“强链补链”的乘数效应。

这是农行西安分行服务科技金融的一个缩影。该行聚焦区域科创重点企业，助力地区科技金融高质量发展。截至目前，已为超2200家科技型企业开户，科创贷款较年初增加36.25亿元。

养老金融 办好惠民利民实事

如何让更多老人老有所养、老有所乐？今年西安市政府工作报告提出要建成三级养老服务设施90个、养老床位数达到6.8万张等措施，可见政府支持养老产业力度。

农行西安分行心系养老，持续加大对基本养老、企业年金和职业年金、个人养老保险等养老“三大支柱”和银发经济的精准

支持，围绕养老金账户、存款、理财、保险等一揽子金融产品加强供给，累计开立个人养老金账户12.62万户。提升适老化服务水平，建设“户外劳动者”服务专区，2024年度累计提供上门服务5180次，送金融服务下乡320人次，切实把百姓期待转化为可感可及的金融服务。

绿色金融 助力深化“三生融合”

风电作为清洁能源，对有效改善环境具有重要意义，是绿色金融的重要内容。陕西某新能源风电项目，为绿色信贷和战略性新兴产业，属于陕西省重点建设项目。该行紧跟政府重点、企业需求，针对该企业风电项目，成立调查小组，制定专项

金融服务方案，为其项目融资贷款增加授信，快速投放项目前期贷2595万元，为项目单位提供了强有力的资金支持。这一风电项目正是“三生融合”理念的生动实践——通过绿色金融推动能源生产转型，实现经济、环境、民生的协同增效。

普惠金融 彰显为民服务底色

小微企业作为城市商业的基础，与人民生活息息相关，能提升消费活力、吸引人气，带动产业协同发展，有力促进城市经济增长。

在陕西某建筑工程有限公司的办公室里，法人朱总望着账户到账信息感慨万千。2024年底，这家深耕帮扶项目建设领域多年的企业遭遇资金链危机，

辗转多家银行未果之际，农行蓝田城关支行了解到客户需求后，仅用两周成功为企业办理了普惠贷款410万元。

在西安的各个开发园区，每周三都能看到农行“普惠科创团队”穿梭其中的身影。该行扎实落实惠企惠民服务要求，在全辖设立普惠科创团队，开展千企万户大走访，举办“周三进园

区”活动，绘制园区图谱，逐园制定专项方案，惠及企业25300余户。持续提升普惠金融服务覆盖范围，增加对科技创新、绿色发展、制造业等重点领域小微企业的信贷投放，高质量满足小微企业融资需求。2024年度，科技型小微企业贷款规模15.65亿元，较年初净增8.26亿元，增速达112%。

数字金融 加快推进数字经济发展

数字经济日益成为推动传统产业转型升级、促进高质量发展的新引擎。农行西安分行在支持地方数字经济发展，推动产业转型，促进高质量发展方面发挥着重要作用。

“自从医院上线农行智慧食堂，我们到食堂吃饭扫码或者刷脸就可以，方便了很多。”临潼区某医院员工开心地說道。

为该医院上线的智慧食堂项目，该行创新性地结合数字人民币技术，实现了餐补批量发放及个人数字钱包充值功能，精准满足院方限定消费场景需求，获得了院方高度评价。

此外，农行西安分行充分发

挥“教育+金融”“科技+金融”优势，与西安航空学院等学校签约战略合作协议，以智慧校园、智慧党费等线上服务为组合，开展多元合作模式。其中，为80余所高校或职业院校上线的自助洗衣场景，已吸引超4.3万名学生使用。开展数字人民币试点，组织数字人民币活动，普及数字人民币应用，已开立个人钱包61.77万个。

大道至简，实干为要。未来，农行将紧跟西安重大战略步伐，持续加强金融服务，真抓实干、埋头苦干，为实体经济发展注入源头活水，以务实作风，在推进中国式现代化西安实践中展现农行西安分行新气象新作为。刘阳春 薛凯