

聚焦哪些重点？如何协同推进？——五部门详解《关于持续推进城市更新行动的意见》

新华社北京5月20日电(记者王优玲)城市是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

城市更新将聚焦哪些重点任务？下一步将如何协同推进、加强落实？20日，在国新办新闻发布会上，有关部门负责人详细解答了意见相关问题。

围绕人民关切，意见部署了八个方面的主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。”

住房和城乡建设部副部长秦海翔说，意见部署推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，具有很强的系统性。同时，意见聚焦为民、便民、安民，提出了很多务实举措，以解决好群众身边的急难愁盼问题，创造更加安全舒适的居住条件、更加方便高效的公共服务和更加优美宜人的城市环境。

城市更新主体多元、诉求多样，需要建立健全适应城市更新的实施机制。秦海翔表示，意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”，突出了三个特点：抓体检，建立城市体检与城市更新一体化的推进机制；抓规划，建立专项规划、片区策划、项目实施方案的规划实施体系；抓落实，建立城市更新政策协同机制。

强有力的政策支撑保障，是顺利推进城市更新的必要条件。针对城市更新常见的用地问题，自然资

源部总规划师张兵说，自然资源部将总结推广正在开展的43个低效用地再开发试点城市经验，进一步完善规划管控、用途管制、土地储备、土地供应、不动产登记等全链条的政策机制，出台更多实用有效的用地政策，助力城市更新行动。

“通过建立自然资源管理和国土空间规划‘一张图’，加强存量资源资产调查，摸清数量、权属和利用情况，并落实‘老城不能再拆’的要求，针对性开展城市内部自然和人文历史方面的空间要素调查，形成统一的底图底数。”张兵说，要在“一张图”上推动完善调查、登记、权益、规划、用途管制、执法督查等全生命周期管理，畅通部门间数据共享。

城市更新需要大量资金资源要素的投入，如何保障？国家发展改革委固定资产投资公司负责人赵成峰表示，国家发展改革委将稳步有序推进城市更新重点工程实施，持续加大中

央投资支持力度。2025年中央预算内投资专门设立城市更新专项，支持城市更新相关公益性基础设施和公共服务设施建设，在已支持城镇老旧小区改造、城中村改造等项目的基础上，扩围支持城市危旧住房、老旧街区(厂区)转型提质等工程。

“城市更新项目投资额较大，单靠政府的投入是远远不够的，必须建立多元化、多层级的资金投入机制。要围绕完善投入机制、提高投入效率，调动各方力量积极参与。”赵成峰说。

财政部经济建设司司长郭方明说，中央财政立足于探索新模式、城市更新重点任务、财政金融政策协同等“三个聚焦”来支持城市更新。积极探索政府引导、市场运作、全社会参与的可持续城市更新投融资模式，鼓励民营企业参与基础设施和公用事业特许经营，吸引社会资本、社区、居民等各方面积极参与城市

更新工作。

金融监管总局统计与风险监测司司长廖媛媛表示，金融监管总局将研究出台专门的城市更新项目贷款管理办法，明确贷款条件标准，满足城市更新行动金融需求，提高金融服务的及时性和有效性。

“金融机构应该充分考虑城市更新项目特点，在全面测算项目综合收益和风险基础上，开展授信审批和风险管控，做好专款专用和资金封闭管理。”廖媛媛说。

意见是指导实施城市更新行动的纲领性文件。秦海翔说，在组织实施上，意见提出“坚持实事求是、因地制宜”，充分考虑到地区之间、城市之间的差异，要科学合理确定城市更新的重点任务，细化实施路径，完善工作方法，按照尽力而为、量力而行的原则，有力有序推进实施，力戒形式主义，杜绝“面子工程”“形象工程”，确保把实事办实、好事办好。

“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动

新华社北京5月20日电 习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调，要坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成规划编制工作。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，自5月20日起就“十五五”规划编制工作开

展网络征求意见活动。

据介绍，这次网络征求意见活动分别在人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端以及“学习强国”学习平台开设“十五五”规划建言专栏，广大网民可进入相关页面建言献策。网络征求意见

活动为期1个月，有关意见建议将汇总整理后提供给中央决策参考。

“十五五”时期在我国基本实现社会主义现代化进程中承前启后、意义重大，必须科学谋划好“十五五”时期经济社会发展。目前，党中央正在组织制定“十五五”时期经济社会发展规划建议。

国家发改委谈“内卷式”竞争：将针对问题症结因业施策对症下药

昨日，在国家发展改革委举行的新闻发布会上，针对一些企业陷入“内卷式”竞争的情况，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超指出，将针对问题症结，因业施策、对症下药，标本兼治化解重点产业结构性矛盾，促进产业健康发展和提质升级。

李超介绍，当前，中国经济正处在新旧动能转换期，新产业新业态新模式竞相涌现，传统产业加快转型升级。在这个过程中，确实有一些行业出现结构性问题，有的盲目跟风投资，有的跟不上技术更新迭代节奏。一些企业陷入“内卷式”竞争，有的以低价、超低价、甚至以低于成本价格销售，有的制假售假、以次充好。这些都突破了市场竞争的边界和底线，扭曲了市场机制，扰乱了公平竞争秩序，必须加以整治。

国家发展改革委会同有关方面，深入贯彻落实中央经济工作会议精神，落实政府工作报告部署，针对问题症结，因业施策、对症下药，标本兼治化解重点产业结构性矛盾，促进产业健康发展和提质升级。

一是坚持创新引领，加快产业转型升级。强化企业科技创新主体地位，支持企业通过科技创新提

高产品质量和核心竞争力，增加高端产能、优质供给，不断开拓多元化市场，增强发展韧性。

二是加强地方约束，加力破除地方保护和市场分割。今年1月，国家发展改革委印发《全国统一大市场建设指引(试行)》，要求各地区不得突破国家规定的红线底线，违规实施财政、税费、价格、土地、资源环境等方面的招商引资优惠政策，并针对地方保护和市场分割屡禁不止、花样翻新等情况，集中力量开展攻坚整治。

三是优化产业布局，遏制落后产能无序扩张。发挥质量、标准支撑作用，以市场化方式促进兼并重组，加快淘汰炼油、钢铁等行业低效落后产能；科学论证煤化工、氧化铝等行业新增产能项目，防止盲目新建；加强行业自律，引导新能源汽车、光伏企业注重技术研发。

四是强化市场监管，净化市场竞争生态。重拳整治劣质低价等市场乱象，依法查处不正当竞争和价格违法行为，坚决打击侵权假冒、制假售假行为，加大质量监督检查力度，共同维护公平竞争、优胜劣汰的市场秩序，有效发挥市场机制的活力和作用。 据中新网

特朗普与俄乌总统分别通话 他们谈了什么

当地时间19日，美国总统特朗普与俄罗斯总统普京、乌克兰总统泽连斯基分别通电话，就俄乌停火谈判等问题进行了沟通。其中，泽连斯基与特朗普通话两次，一次是一打一，另一次是参与特朗普与部分欧洲领导人的通话。通话达成什么共识？哪些分歧依然存在？接下来会发生什么？

共识：继续俄乌谈判

特朗普在通话后说，俄罗斯和乌克兰将立即启动谈判，以实现停火。

普京在通话后发表的声明中说，俄方将提议并准备与乌方就两国未来可能达成的和平协议研究起草一份备忘录。在土耳其伊斯坦布尔谈判的俄乌双方代表之间联系已经恢复，这表明“我们总的来说走上了正确道路上”。

泽连斯基在社交媒体上表示，乌方已准备好“以任何能产生结果的形式”与俄罗斯进行直接谈判。此外，他还对媒体表示，乌俄可以先签署一份备忘录，内容包括停火条款，之后再达成全面停火协议。

俄罗斯和乌克兰两国代表团16日在伊斯坦布尔重启关于和平解决俄乌冲突的直接谈判。双方就互换1000名战俘达成共识，同时“原则上”愿意继续接触和谈判，但谈判未能取得突破性进展。

分歧：领土和撤军问题未有进展

泽连斯基19日晚在特朗普结束与普京的通话后在基辅举行的新闻发布会上强调，乌方不会在领土问题上妥协，不会从其领土撤军。他还要求特朗普，不要在乌克兰未参与的情况下作出有关乌克兰的决定，这是对乌克兰至关重要的原则问题。

普京在通话后的声明中强调，目前的关键问题在于俄乌双方需要最大限度地展现出对和平的意愿，找到各方都能接受的妥协方案。俄罗斯的立场是明确的，对俄方最重要的就是“消除这次危机的起因”。

此外，在对俄施加制裁方面，俄乌欧似乎也未能“一条心”。泽连斯基说，如果俄罗斯不停火、如果普京提出不切实际的条件，那就意味着俄罗斯正在持续拖延战争，就必须对其实施更严厉的制裁。

当特朗普被问及为何未按此前威胁施加新制裁以迫使俄方达成和平协议时，他说：“我认为有机会达成协议，若实施制裁，情况可能更糟，但或许时机成熟时会这么做(实施制裁)。”

俄总统新闻秘书佩斯科夫在俄美总统通话前说，“某些欧洲政界人士”的主要工作方向就是在所有事务中“挫败”俄罗斯，他们想劝说特朗普站在自己那一边。只有与冲突各方都保持同样距离的人，才能真正实施调停并解决问题。

接下来会发生什么

特朗普说，梵蒂冈已表示“非常乐意主持谈判”。

泽连斯基说，乌方正在考虑包括土耳其、梵蒂冈、瑞士等在内的所有有可能开展谈判的地点。

俄总统助理尤里·乌沙科夫说，通话期间，俄美元首围绕乌克兰问题进行了非常详细的讨论，但没有提出停火时间表，也没有商定俄美元首会晤的时间和地点。

欧洲是否参与俄乌冲突谈判备受关注。特朗普说，他在与普京通话后，还与泽连斯基、欧盟委员会主席冯德莱恩以及法国、意大利、德国和芬兰领导人通了电话。

特朗普在白宫椭圆形办公室接受采访时重申了可能退出斡旋的警告，表示谈判若没有进展，他将退出，让俄乌自行解决，“这本是欧洲事务，本应局限在欧洲范围内”。

冯德莱恩说，欧盟将继续支持泽连斯基，实现乌克兰的持久和平。德国总理默茨说，欧洲将通过制裁加大对俄罗斯的压力。芬兰总统斯图布说，芬兰继续支持乌克兰的独立、主权和领土完整。

泽连斯基说，乌方与欧洲领导人一道讨论了可能采取的进一步措施，包括对各方提案进行客观评估。他认为，美国和欧洲的代表应在“一定程度”上参与谈判过程，美国不“淡出”谈判和实现和平的努力尤为重要。

新华社北京5月20日电(记者黄河 秦海 谢琳)