



2026年1月29日 星期四 官方微博:新浪 @三秦都市报 www.sanqin.com

责编:侯敏 美编:赵明月 组版:张微霞 校检:公大年 曹李力

## 两会聚焦

# 围绕人工智能发展、区域协调、对外开放…… 12位委员献良策促发展

1月28日，政协陕西省第十三届委员会第四次会议举行第二次全体会议。12位省政协委员先后作大会发言，围绕人工智能发展、区域协调、生态产品价值实现、文旅产业升级、对外开放、内需培育、能源转型、教育资源配置、社会治理、乡村振兴、科技创新、民营经济等领域，建务实之言、献管用之策。



政府工作报告中“深化重点领域改革，扩大高水平对外开放”“深化营商环境突破年活动，办好政企恳谈会”的部署，成为代表委员热议的核心议题。

多位来自企业一线的人大代表、政协委员带着调研成果和实践思考，围绕破解发展痛点、激活市场动能建言献策，为陕西打造市场化、法治化、国际化一流营商环境凝聚共识与力量。

“报告的部署精准击中了企

## 完善区域协调机制 下好高质量发展“先手棋”

省政协委员樊建强发言聚焦人工智能。

他指出，“十四五”期间陕西已初步形成5个相关产业集群，但仍存在应用场景不足、数据与算力支撑薄弱等短板。他建议，在“十五五”时期实施产业赋能行动，开放能源、制造等领域的高价值场景；强化数据与模型基础支撑，建设省级工业数据集；建强中试平台、培育服务平台，构建“核心引领、多点

联动”的产业生态。

省政协委员张涛聚焦区域协调发展建言，落实“双极带动、多点支撑、三区协同”战略是关键。他提出，要强化西安与榆林的“双城”辐射效应，形成研发与转化的协作链条；通过园区整合与公共服务共享培育县域增长点；破除协同壁垒，明确利益分配与生态补偿规则；深化跨省协作，构建内外畅通的发展新格局。

省政协委员刘伟围绕陕南生态优势转化建言。他指出，陕南虽然生态禀赋突出，但存在价值核算不统一、市场交易不活跃等制约。他建议，“十五五”期间需健全产权与核算体系，设立省级生态产品交易中心；打造绿色产业集群与品牌；同时完善地方立法与补偿机制，努力建设“生态美、产业兴、百姓富”的美丽中国先行区。

省政协委员梁倩就文旅产业发展提出系统建议。她指出，陕西文旅已形成万亿级产业，但存在主体不强、项目同质化等问题。她建议推动省属文旅国企战略重组，积极吸引社会资本；构建“周秦汉唐”等四大文旅带；全面夯实数字底座，实现高等级景区智慧化升级；织密国际航线网络，力争2026年人境游客突破百万，加快迈向国际文旅强省。

## 构建中欧班列经济圈

省政协委员李枫艳在发言中聚焦中欧班列（西安）能级提升。她表示，中欧班列（西安）开行量已领跑全国，建议打造“通道+园区+产业”模式，建设高附加值产业集聚区；完善商贸物流体系，发展跨境电商；对标国际规则推进制度创新；创新陆港特色金融服务，以制度型开放赋能高水平对外开放。

省政协委员余劲重点关注内需市场培育。他指出，需要构建“稳就业—促增收—扩消费”的良性循环。他建议开展“订单式”技能培训，利用数字化平台稳定就业；实施工资性收入“倍增计划”，拓宽居民增收渠道；同时扩大消费券补贴范围，推行“免申即享”，改善消费环境，培育新型场景，全面激活内需增长

## 助推高水平对外开放

动力。

省政协委员刘瑾围绕能源产业绿色转型发言。刘瑾指出，陕西可再生能源装机占比已超51%，但转型仍面临挑战。她建议“十五五”时期需优化化石能源产能，推进智能化与多能互补；延伸煤炭清洁高效利用与化工产业链；打造可再生能源基地，培育氢能等新兴产业；建立

碳足迹数据库，推行碳标签制度，加速绿色低碳转型。

针对人口新形势下的教育布局，省政协委员陶怡秀建议建立人口动态监测预警机制，前瞻规划教育资源；建立统筹调配机制，增加流入地学位供给，推动流出地闲置资源转型；深化教育综合改革，优化体系结构，推进数字化，扩大优质资源覆盖面。

## 扎实推进乡村全面振兴

省政协委员张燕就提升社会治理效能建言。她指出，全省群众工作已实现从“被动受理”到“主动服务”的转变，但仍有提升空间。她建议强化源头治理，深化法治保障，规范工作流程，搭建多元协商平台，推动政协协商与基层协商融合，凝聚共治合力。

围绕乡村振兴主题，省政协委员丁云亮提出多维发力建议。他表示，陕西乡村振兴成效显著，但仍存在一些短板。“十五五”期间需聚焦“宜居”，完善基

础设施与公共服务；聚焦“宜业”，做强特色农业，建设社区工厂；聚焦“和美”，保护文化遗产，培育文明乡风；聚焦“善治”，强化党建引领与村民自治，激活乡村发展活力。

省政协委员罗义在发言中聚焦科技创新引领。他指出，西安区域科创中心建设成果初显，但仍存研发投入不足、成果转化率不高等短板。他建议加快科创中心建设，对接国家重大项目，强化秦创原辐射；深化科技体制改革，扩大

## 绘就宜居宜业和美画卷

“三项改革”试点；突出企业创新主体地位，推行“揭榜挂帅”，培育梯次企业集群，强化金融支撑，以科创产业融合培育新质生产力。

省政协委员杨鹏辉聚焦民营经济健康发展法治保障。他表示，《中华人民共和国民营经济促进法》的实施令人振奋，但在政策落实中仍存在落差。他建议“破立并举”：破除认知局限与市场壁垒；破解政策空转，出台省级配套办法；打破要素制约，创新金融服

务；消除权益隐忧，规范涉企执法，设立法律服务绿色通道，全力护航民营经济高质量发展。

委员们的发言数据翔实、建议具体，既有宏观战略视野，又有微观操作路径，充分体现了政协的担当与智慧。会场内不时响起热烈掌声。这些凝聚心血的真知灼见，将为陕西在“十五五”时期把握新机遇、应对新挑战、实现新发展提供有益参考与强劲动力。

本报记者 石喻涵

## 代表委员聚焦营商环境提质增效

业发展的核心关切。”省人大代表张凯华直言。作为扎根陕西多年的经营者，张凯华深切感受到全省营商环境的持续改善，例如《陕西省民营企业支持政策手册（2026版）》系统集成了多项惠企措施。

针对市场准入公平性问题，张凯华建议，应严格落实全国统一的市场准入负面清单制度，特别是在数字经济、新基建等领域，彻底清理各类隐性门槛和歧视性条款。“建议建立重点项目参与机会公

示制度，搭建政府项目与本地民营科技企业的常态化对接平台，让民营企业能够凭借实力公平竞争。”

政策能否直达快享，是企业普遍关切的另一焦点。张凯华表示，应着力搭建全省统一的惠企政策智能匹配平台，利用大数据实现政策精准推送、在线便捷申报和进度实时查询，提升企业的获得感。

要素保障的精准性，同样是代表委员关注的重点。省政协委员王文礼在提案中指出，科技

型中小企业面临的融资难、人才政策匹配度不高等问题较为突出。他建议，深化“技术流”信用评价体系应用，将企业的研发投入强度、专利质量等创新要素有效转化为信用资产，鼓励金融机构创新推出“研发贷”“人才贷”等专属金融产品。

同时，推行“产业人才政策包”，确保人才在职称评审、住房保障、子女教育等方面享受同城待遇，着力破解重点产业的结构性人才短缺难题。

聚焦政策落地实效，王文礼

结合调研指出，“陕企通”平台有效解决了政策“集中找”的痛点，但从“看到政策”到“兑现政策”仍存在差距，部分政策申报流程复杂、解读不够清晰。

他建议进一步升级平台功能，强化政策的“白话解读”“智能匹配”与“一键申报”能力，扩大“免申即享”清单范围，通过跨部门数据共享实现资质预审与补助资金直达，推动从“企业找政策”到“政策找企业”的根本性转变。

本报记者 石喻涵